

صورتحجلسه: یکصد و هفتمین جلسه کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار

شماره جلسه: ۱۰۷

دبیر جلسه: آقای عباسی

رییس جلسه: آقای دکتر پارسا

ساعت پایان: ۱۳:۳۰

ساعت شروع: ۰۹:۰۰

تاریخ جلسه: ۱۳۹۷/۰۷/۰۹

دستور جلسه

۱- بررسی پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

خلاصه مذاکرات

جلسه با تلاوت آیاتی از قرآن مجید آغاز شد، در ابتدای جلسه جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار ضمن عرض خیر مقدم خدمت اعضای کمیسیون و حاضرین در جلسه، در خصوص پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور مقدمه ای فرمودند و جلسه، وارد دستور شد.

دستور جلسه: بررسی پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

اهم مذاکرات

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: اصلی ترین هدف مجموعه نظام آماری کشور در حال حاضر استقرار نظام ثبتی مبنا است. پیش نیاز این هدف مهم ایجاد بسترهای قانونی آن است. اجزاء نظام ثبتی مبنا بر سه اصل: طراحی، استقرار و لینک سه کد PIN، BIN و LIN می باشد. محرمانگی آمار و اطلاعات جزء اصول اساسی و رکن حکمرانی خوب (Good Governance) در برنامه ریزی است. در نظام آماری هدف نهایی حکمرانی خوب، برنامه ریزی مبتنی بر نظام آمارهای ثبتی مبنا است. اهداف و دلایل توجیهی ایجاد شناسه یکتا: برقراری جریان اطلاعات کسب و کار بین دستگاههای اجرایی ذی ربط، تبادل داده ها بین پایگاههای اطلاعاتی کسب و کار در کشور، یکپارچه سازی داده های کسب و کار، بستر سازی برای ایجاد پنجره واحد، ایجاد بستر مناسب برای ساماندهی فضای کسب و کار در کشور، پایه ریزی نظام جامع ثبت های آماری ایران در حوزه کسب و کار و دستیابی به چارچوب های آماری پویا و بهنگام به منظور حفظ کیفیت نتایج آمارگیری ها است. **ضرورت وجود یک شناسه ملی با پوشش کل کسب و کارها که از طریق آن بتوان در تمام دستگاههای اجرایی مرتبط با کسب و کار چرخه حیات یک کسب و کار را رصد کرد.** همه موارد مزبور برای پاسخ به این سؤال است که چرا نمی توان صرفاً از شماره ملی و کد اقتصادی استفاده کرد؟ در ادامه ایشان فرمودند: پیش نویس آیین نامه پیشنهادی برای اعضای محترم قبلاً ارسال شده است. در این راستا از بین دستگاههای عضو، سازمان امور اداری و استخدامی کشور، وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی، بانک مرکزی ج.ا.ی. و وزارت جهاد کشاورزی نظرات کتبی خود را ارسال نموده اند.

سرکار خانم یزدانی، مدیر کل محترم دفتر روش شناسی آماری و طرح های نمونه گیری: در خصوص پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور توضیحاتی را ارائه نمودند: در تهیه پیش نویس این آیین نامه، مرکز آمار ایران، وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات همکاری داشته اند.

در ادامه، متن پیش نویس بند به بند قرائت گردید و اعضای حاضر نظرات اصلاحی خود را ارائه نمودند.

نظرات در خصوص مقدمه پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

جناب آقای احمدی، مدیر کل محترم دفتر آمار و فناوری اطلاعات وزارت جهاد کشاورزی: عنوان آیین نامه به عنوان تصویب نامه تغییر کند.

جناب آقای محمودی، نماینده محترم بانک مرکزی ج.ا.ی.: این آیین نامه با چه هدف و منظوری تهیه شده است. برای تصویب آیین نامه باید شرایط احراز آن وجود داشته باشد. لازم است در آیین نامه هدف آورده شود.

جناب آقای دکتر پارسا، رییس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: آیین نامه در واحد حقوقی سازمان برنامه و بودجه کشور بررسی می گردد اگر لازم باشد هدف اضافه می شود.

جناب آقای دکتر ترابی، عضو محترم هیئت علمی دانشگاه آزاد اسلامی: فعلاً در خصوص محتوا به توافق برسیم، شکل حقوقی آن را سازمان برنامه و بودجه کشور انجام خواهد داد.

جناب آقای میر فلاح نصیری، رئیس محترم مرکز آمار و اطلاعات و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی: ضمانت اجرایی سه کد به هیات وزیران برود و قانون شود. پیشنهاد می شود: "آیین نامه مزبور" به "تصویب نامه" و "مرکز آمار ایران" به "سازمان برنامه و بودجه کشور" اصلاح شود.

نظرات در خصوص ماده ۱ - پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

جناب آقای میر فلاح نصیری، رئیس محترم مرکز آمار و اطلاعات و وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی: در ماده ۱- تعریف کسب و کار با تعریف SNA همخوانی ندارد و برخی از کارگاهها چند فعالیت دارند که فعالیت اصلی در محاسبات ملی تعریف شده است هدف اصلی آیین نامه چارچوب است در چارچوب سازی فعالیت مهم است.

جناب آقای دکتر پارسا، رئیس محترم مرکز آمار ایران و دبیر شورای عالی آمار: براساس اصول ده گانه بنیادین آمارهای رسمی که قطعاً باید رعایت شود. حتماً باید به کدهای ISIC و ISCO نیز پرداخته شود.

سرکار خانم یزدانی، مدیر کل محترم دفتر روش شناسی آماری و طرح های نمونه گیری: کسب و کار دارای تعاریف مختلفی است که در پاورپوینت جلسه قبل ارائه شد. تعریف کسب و کار در این آیین نامه تعریف قانونی است که قابل تغییر نمی باشد.

جناب آقای احمدی، مدیر کل محترم دفتر آمار و فناوری اطلاعات و وزارت جهاد کشاورزی: در خصوص مجوز، فعالیت و کسب و کار، بنگاهی مجوز می گیرد که چند فعالیت انجام می دهد آیا برای آن نیز چند کد صادر خواهد شد؟

جناب آقای عباسی، نماینده محترم سازمان ثبت احوال کشور: در خصوص سه کد یونیک این سوال است که چه کسی و کجا، چه کاری انجام می دهد. برای تفکیک دو کالا، آیا این دو شناسه یکتا و کد بطور جداگانه در نظر گرفته می شوند و این تفکیک در کجا انجام می گیرد؟

جناب آقای خندان، نماینده محترم وزارت صنعت، معدن و تجارت: در خصوص تبصره ۱ - ماده ۱ لازم است در "فعالیت های پژوهشی و تحقیق و توسعه" قید "آموزشی" نیز اضافه شود.

سرکار خانم یزدانی، مدیر کل محترم دفتر روش شناسی آماری و طرح های نمونه گیری: تعدادی داده به هویت اضافه می شود کسب و کار جایگزین کارگاه است. در تعریف کارگاه: مدارس، مساجد، بقالی و ... هم شامل می شود ولی آنچه که در این تعریف نمی باشد مواردی مانند: پزشک سیار، تدریس خصوصی، وکیل بدون مکان و ... است. هدف اصلی، پوشش کلیه فعالیت ها می باشد.

نظرات در خصوص ماده ۲ - پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

جناب آقای محمودی، نماینده محترم بانک مرکزی ج.ا.ا: در ماده ۲ آیین نامه بانک مرکزی ج.ا.ا. اضافه شود.

نظرات در خصوص ماده ۳ - پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

جناب آقای خندان، نماینده محترم وزارت صنعت، معدن و تجارت: پیشنهاد می شود در تبصره ۴ ماده ۳ "بهنگام سازی سالانه" حذف شود و "بهنگام سازی دوره ای" جایگزین شود.

جناب آقای محمد زاده، عضو محترم انجمن آمار ایران: پیشنهاد می شود بار دو کلمه "مکلف" و "موظف" را تعیین کنید. دولت دستگاه اجرایی را مکلف می کند ولی مردم را نمی تواند مکلف نماید بلکه می تواند موظف نماید.

جناب آقای محمودی، نماینده محترم بانک مرکزی ج.ا.ا: برای کسب و کارهای جدید، مردم موظف هستند به دستگاه های مربوطه مراجعه نمایند. ولی برای کسب و کارهای گذشته که اقدام به اخذ مجوز نمودند (دوره های قبل) مردم موظف نیستند که مراجعه نمایند.

جناب آقای فرشکاران، نماینده محترم سازمان برنامه و بودجه کشور: در راستای تکالیف دستگاه های اجرایی مردم کسب و کار دارند و دستگاه های اجرایی مجری و اقدام کننده هستند پس دستگاه های اجرایی مکلف می شوند.

• با نظر کلیه اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار برای دستگاهها قید " مکلفند" و برای مردم قید " موظف" است به تایید رسید.

• با نظر کلیه اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار مواد ۶ و ۷ پیش نویس آیین نامه ادغام شد.

• با نظر کلیه اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار جابجایی بین مواد ۸ و ۹ صورت پذیرفت بدین شرح: " ماده ۹" به " ماده ۸" و " ماده ۸" به "ماده ۹" تغییر نمود.

و ماده ۸: مرکز آمار ایران مکلف است براساس اطلاعات موجود در این سامانه، هر ساله گزارشهای آماری در مورد وضعیت کسب و کارهای کشور را به مراجع ذیربط (ذیصلاح) ارائه دهد " حذف شد".

در خصوص متن ماده ۸ آیین نامه رای گیری شد:

گزینه ۱ - متن اولیه (۶ رای)

گزینه ۲- اصلاحیه " دسترسی همه با حفظ محرمانگی" (۴ رای)

گزینه ۳ - اصلاحیه " با درج عنوان ماده ۱۰ احکام دائمی" (۳ رای)

• گزینه ۱ - با اکثریت آرا (۶ رای) "متن اولیه" به تایید اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار رسید.

نظرات در خصوص ماده ۱۱ - پیش نویس آیین نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور

جناب آقای فرشکاران، نماینده محترم سازمان برنامه و بودجه کشور: در خصوص ماده ۱۱ پیش نویس آیین نامه لازم است اصلاحی به شرح زیر صورت پذیرد.

• " اعتبار مورد نیاز دستگاههای اجرایی برای اجرای مفاد این تصویب نامه با پیشنهاد دبیرخانه شورای عالی آمار و تایید سازمان برنامه و بودجه کشور در قانون بودجه سنواتی تامین خواهد شد."

• ماده ۱۱ پس از اصلاح به تایید کلیه اعضای کمیسیون تخصصی شورای عالی آمار رسید.

• ماده ۱۲ براساس نظر سازمان امور اداری و استخدامی کشور اصلاح شد.

مصوبات

۱. به منظور جلوگیری از هرگونه موازی کاری در تولید و انتشار "داده ها و اطلاعات آماری کسب و کارهای کشور" مرکز آمار ایران به اتفاق آراء به عنوان یگانه مرجع نظام آماری کشور " در این خصوص مورد تایید قرار گرفت.
۲. پیش نویس " تصویب نامه اختصاص شناسه ملی به مجوزها و کسب و کارهای کشور" بر اساس نظرات ارائه شده و مورد تایید اعضای کمیسیون تخصصی به شرح پیوست مورد تایید قرار گرفته و به منظور تایید نهایی در جلسه آتی شورای عالی آمار و سپس هیات محترم وزیران ارائه گردد.

زمان جلسه آینده: متعاقباً اعلام خواهد شد.

نام اعضای اصلی	آقای دکتر پارسا	آقای دکتر خانی	آقای مهندس احمدی	آقای نازی	آقای جلینان	آقای مهندس زند	آقای میرفلاح نسیری	آقای عباسی
دکته‌های ذیربط	مرکز آمار ایران	وزارت امور اقتصادی و دارایی	وزارت جاده‌کشوری	وزارت صنعت، معدن و تجارت	بانک مرکزی ج.ا.ا	وزارت نیرو	وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی	مرکز آمار ایران
نایب	-	خانم کی	-	اقای خندان	آقای محمودی	خانم فلاح	-	-
مدت حضور	۴:۳۰	۴:۳۰	۴:۳۰	۴:۳۰	۴:۳۰	۴:۳۰	۴:۳۰	۴:۳۰
نام اعضای اصلی	آقای دکتر خسروی	آقای مهندس شجاعان	آقای مهندس فروزانفر	آقای مهندس قربانی	آقای طهین	آقای مهندس پارسایی	آقای میرزایی	دکتر قربانی
دکته‌های ذیربط	وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی	وزارت کشور	سازمان برنامه و بودجه کشور	وزارت راه و شهرسازی	وزارت آموزش و پرورش	سازمان ثبت احوال کشور	شرکت پست ج.ا.ا	عضویت علمی دانشگاه
نایب	-	خانم زرنش	آقای فرسکاران	-	غایب	آقای عباسی	غایب	غایب
مدت حضور	-	۴:۳۰	-	۴:۳۰	-	۴:۳۰	-	-
نام اعضای اصلی	آقای دکتر قربانی	سرکار خانم دکتر مولوعلی	دکتر محمدزاده					
دکته‌های ذیربط	عضویت علمی دانشگاه	وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات	انجمن آمار ایران					
نایب		خانم احمدی	غایب					
مدت حضور	۴:۳۰	۴:۳۰	-					

مدیرین جلسه	سرکار خانم نودانی				
دکته‌های ذیربط	مدیرکل و قرویش‌شناسی آماری و طرح‌های نمونه‌گیری				
نایب	-				
مدت حضور	۴:۳۰				

آقایان: علیرضا فرهادی کیا، رئیس گروه امور اقتصاد کلان سازمان برنامه و بودجه کشور، محمد کریمی، رئیس اداره مهندسی نرم افزار سازمان ثبت احوال کشور، محمد طاهری منقر در رئیس دایره بانک مرکزی ج.ا.ا، مجید فیضی سرپرست معاونت دفتر فربهنگی و بازرگانی و خدمات، قربانی رئیس گروه دبیرخانه شورای عالی آمار، گلندی کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار و خانمها: فاطمه رستمی، رئیس گروه مدیریت اطلاعات اقتصادی وزارت امور اقتصادی و دارایی، بهارک نصر کارشناس سازمان برنامه و بودجه کشور، معصومه احمدی کارشناس دبیرخانه شورای عالی آمار و شیما حسینی سرپرست گروه دفتر فربهنگی و بازرگانی و خدمات.